



K A M I J I M A

上島町第2次総合計画

概要版

平成28年3月
愛媛県上島町

1

上島町第2次総合計画とは

総合計画とは、上島町が進む町の未来像を定め、それを実現するための指針として町民が共有するまちづくりの理念のもと、各分野ごとに定める基本計画目標を実現するために、どのような施策・事業が行われるかについて計画するものです。

まちづくりの最も基本となる計画です。

総合計画とは、ひとことで言うと本町における「まちづくりの最も基本となる計画」とも言えるものです。まちづくりの最上位計画であり、行財政運営の長期的な指針となる、町政の基本となる計画です。

言い換えれば、町の課題や時代の変化などを判断し、未来の上島町をどのようなまちにしていくなかで、そのためにどのような基本姿勢で取り組んでいくのかを総合的かつ体系的に取りまとめた計画書と言えます。

町の未来像・まちづくりの理念を定めます。

これから10年間のまちづくりの指針として、「町の未来像」と「まちづくりの理念」を新たに定めます。また複数の施策分野にまたがる横断的な視点を提示する4つの重点プロジェクトを設定し、複合的な課題の解決にも対応します。

「基本構想」と「基本計画」で構成します。

総合計画は、上島町の将来の姿と地域・行政の運営方針を示す「基本構想」と基本構想を実現するため部門別に施策・事業の方向を示す「基本計画」で構成します。また、10年後の将来の目標人口を設定します。

2

計画の策定期間

計画期間は、基本構想部分は10年、基本計画部分は5年ごとに前期と後期で設定します。

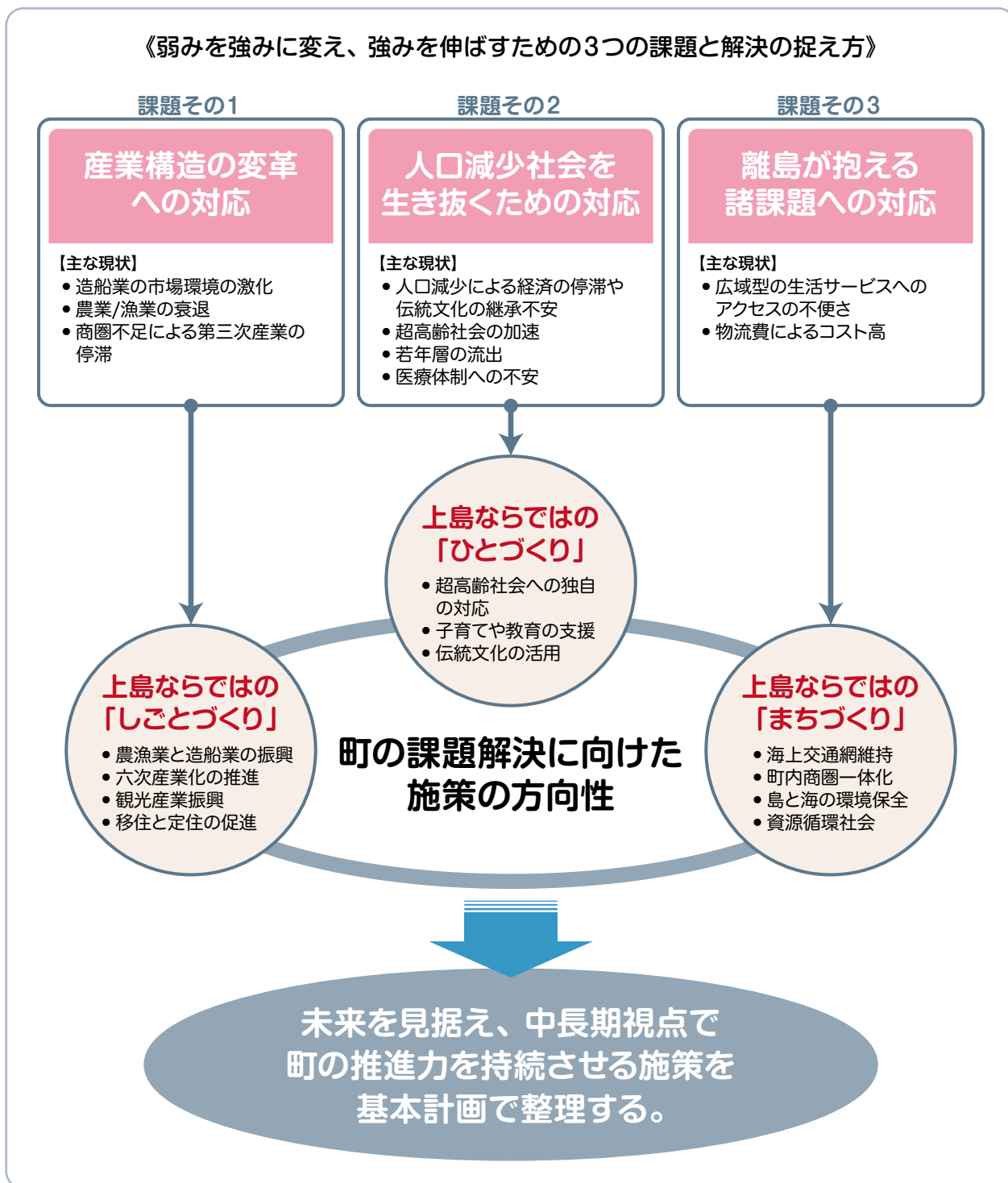
なお、平成31年度までは、人口減少問題への対応として別途策定した上島町総合戦略で示されている各種施策との整合性も考慮します。

平成 28年度	平成 29年度	平成 30年度	平成 31年度	平成 32年度	平成 33年度	平成 34年度	平成 35年度	平成 36年度	平成 37年度
基本構想 (10年)									
前期基本計画 (5年)					後期基本計画 (5年)				
上島町総合戦略 (平成27～31年度)									

3 課題解決のための視点

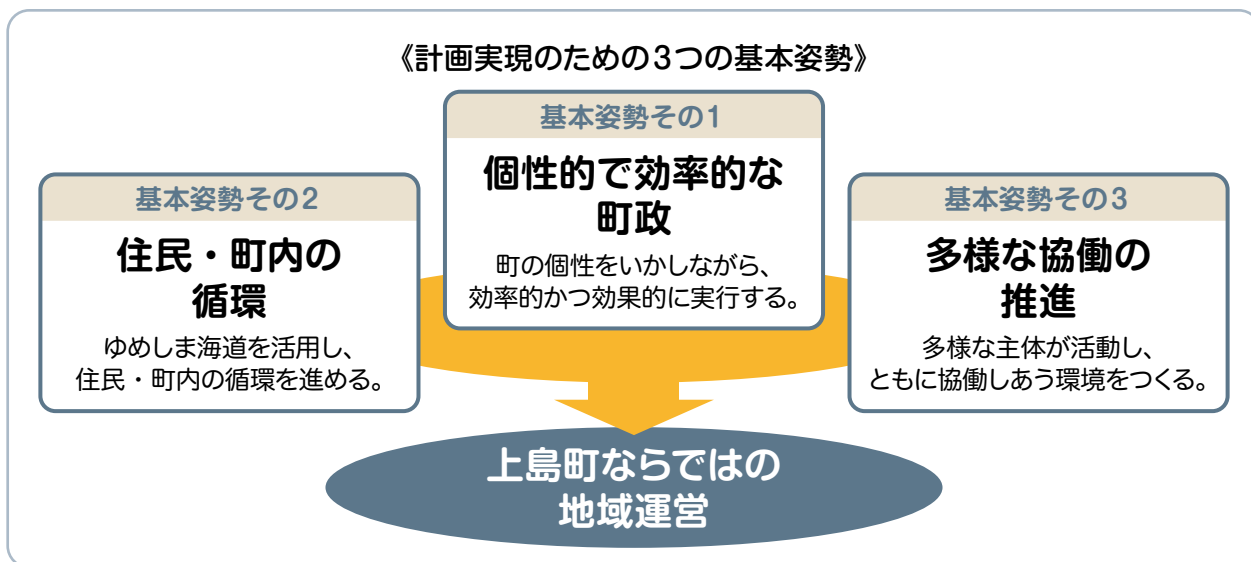
本町に集う一人ひとりが、課題を共通に認識し、その上で、「まち」の強みと感じていることをさらに伸ばし、弱みを強みに変えることにより、課題解決の道筋をつけ町の未来を切り拓くことができます。そのチカラを、今の上島町はまだ持ち得ています。

《弱みを強みに変え、強みを伸ばすための3つの課題と解決の捉え方》



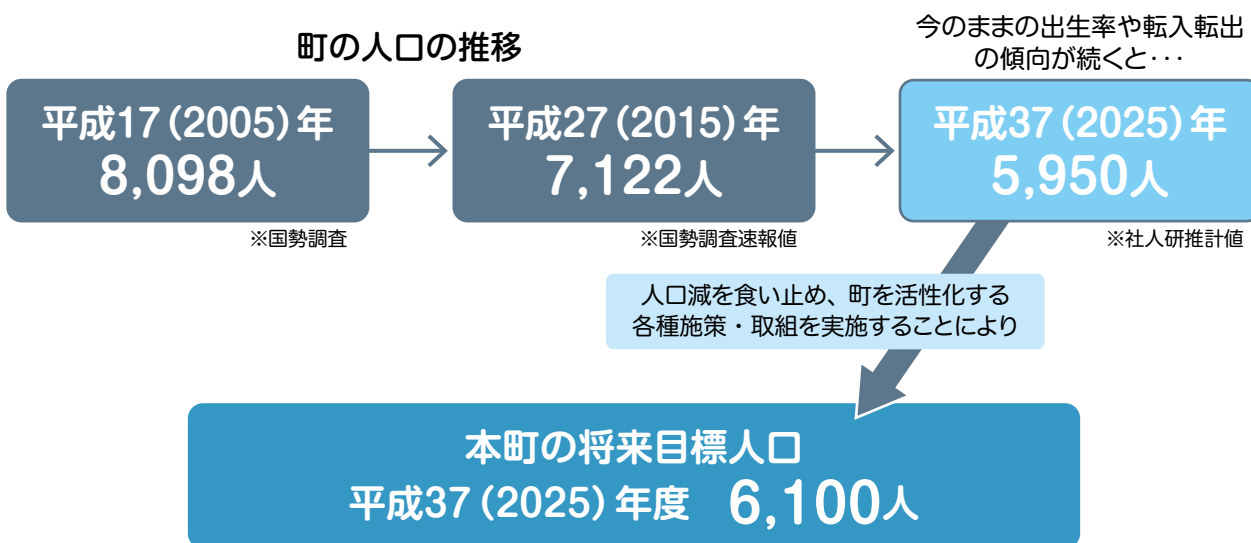
4 計画実現のための基本姿勢

これまでのような行政の在り方や地域の運営では、独自の資源をいかした魅力をつくり、外から多くの人が訪れ移住し、さらに定住につなげることが難しくなっています。本計画では、下記の姿勢に基づいて計画の実施を行っていくものとします。



5 町の将来目標人口

中長期的にみると人口の大幅な減少は避けられませんが、人口減少が町の生産活動や経済活動、並びに基盤整備やコミュニティ活動に与える影響を考慮し、自然減と社会減の影響を減らすための対策の効果を期待して、計画最終年度末の将来目標人口を次のとおり設定します。



6 基本計画分野と重点プロジェクトの関係

課題を解決し計画を実現するためには、複数分野にまたがり関連しあう諸問題に対応することが求められています。まちづくりの理念に対応した基本計画と重点プロジェクトの関係は以下のとおりです。

まちづくりの理念

島人による上島ならではのまちづくり

～住民自らによる、産業・歴史・文化・自然を活かしたまちづくり～

《重点プロジェクトと基本計画の関係》

重点プロジェクト①

「基幹産業を育て雇用の創出に取り組む」に対応

農業漁業並びに造船業の支援、地域資源をいかした産業力の強化と新規企業誘致などにより雇用の創出に取り組む。

重点プロジェクト②

「人を呼び込み新しい人の流れをつくる」に対応

移住定住施策、観光振興を通じ、人を呼び込み新しい人の流れをつくる。

基本計画1：地域活性分野

交流の輪を広げる島人

基本計画2：産業雇用分野

地域産業を育て
次代につなぐ島人

基本計画3：教育分野

学び育む島人

基本計画4：健康福祉分野

心身ともに健やかに
暮らす島人

基本計画6：まちづくり分野

認めあい助けあい
共に創る島人

基本計画5：生活基盤分野

安心して快適に
暮らし続けられる島人

重点プロジェクト③

「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる」に対応

若い世代の自立と出会いの支援、子どもや親子に安心な環境づくりにより、出産・子育ての希望をかなえる。

重点プロジェクト④

「元気島でいつまでも暮らせる」に対応

心豊かに暮らせるコンパクトで安心な地域づくりを進めるとともに、地域連携による協働のきずなづくりと地域の担い手確保を進め、生涯住み続けられる島づくりを目指す。



交流の輪を広げる島人

さまざまな分野における町内外の交流活動を活発に展開して、交流人口の拡大を図るとともに、観光による交流の環境と、移住・定住につながるための環境の整備を進めます。

【1】 交 流

国内の都市をはじめ、欧州並びにアジア圏など国際的な交流を進めるため、人材及び組織の育成を進めるとともに、活発な交流を促進します。

各地区の交流施設を核に、各地区の連携強化と町内外との交流の促進を図ります。

また、スポーツを中心とした各種イベントの実施による交流機会の拡充を進めるとともに、スポーツ合宿村の利用促進を図ります。

【2】 観 光

町内の自転車・歴史遺産を中心とした観光資源の活用を進めるとともに、上島町の新たな魅力の創出に向けた体制づくりに観光協会、地域団体などと一体となって取り組みます。

観光客の受入れ体制の充実を図るとともに、自転車・歴史遺産などを前面に押し出した観光PRをはじめとする情報発信を強化します。

観光消費の拡大を図るために、観光振興計画を策定し、住民をはじめ地域とともにツーリズム立町を目指します。

【3】 移住・定住

移住・定住に関する相談体制の充実や若者の出会い支援に加え、救急医療体制や子育て支援施策など、本町で安心・安全に暮らすための体制の充実を移住・定住希望者に周知するため、情報発信の強化を図ります。

住宅の確保については、移住・定住希望者のための住宅として、空き家をより利用しやすくするための対策を講じます。公営住宅の入居基準の緩和措置への対応を進めるとともに、町内の土地の有効活用を図り、希望者への住宅の供給を促進します。

《施策の方向》

(1) 都市間・国際交流

- ①都市間交流
- ②国際交流の推進

(2) 地域内交流

- ①町内交流の促進

(3) 交流機会の創出

- ①スポーツイベントによる交流機会の拡充
- ②交流施設・スポーツ合宿村公園の利用促進

《施策の方向》

(1) 上島ツーリズム

- ①歴史遺産の活用
- ②サイクリング環境の充実
- ③地域観光資源の開発と活用
- ④海の駅舎の整備

(2) 振興体制整備

- ①受入れ体制整備
- ②観光振興計画の策定
- ③広域観光の推進

《施策の方向》

(1) 移住支援

- ①移住環境の向上
- ②相談体制の充実
- ③若者の出会い支援

(2) 定住促進

- ①空き家対策の推進
- ②住宅対策



基本計画 2

産業雇用分野

地域産業を育て次代につなぐ島人

基幹産業である製造業並びに農業・漁業の持続的な成長を目指すとともに、町に安定した仕事をつくるための施策の充実を図ります。

【1】
産業振興

本町の主産業である農業・水産業と造船業について、各計画に基づき、生産基盤整備をはじめ、情報提供や市場・流通などの施策にも積極的に取り組み、産業振興及び地域経済活性化のための条件整備を進めていきます。

小規模ビジネスの振興として、ICTを活用した既存商業の振興、新規ビジネスの起業を積極的に支援し、地域に新しい企業体の創出を図るとともに、多様な就業の場を増やすための施策を検討します。

《施策の方向》

(1) 地域産業の活性化

- ① 第一次産業の振興
- ② 第二次産業の振興
- ③ 第三次産業の振興

(2) 新たな産業の推進

- ① 六次産業化へ向けた連携強化
- ② 起業支援

(3) 基盤整備

- ① 工業用地の確保
- ② 生産基盤

【2】
雇 用

人材確保、就業者の育成・支援、担い手の確保・育成に加え、安定し継続した雇用を生み出すための施策を行います。また、就業環境の充実や改善に向けた取組を強化し、これまで動いていない層の雇用を促進します。

《施策の方向》

(1) 雇用の拡大

- ① 第一次産業従事者の育成・支援
- ② 安定した雇用の創出
- ③ 地元雇用・就労の拡大

(2) 就業環境

- ① 就業環境の充実



学び育む島人

地域と連携した魅力ある学校づくりを進めるとともに、生涯のあらゆる時期に学べる場を広く整備し、健全で豊かな生活を送る環境を整備します。

【1】 学校教育

一人ひとりの学力を伸ばし個性を大切に教育を充実します。次代を担う子どもたちの、確かな学力と健やかな体力を育成します。上島架橋の整備に伴い、児童・生徒の積極的な島間交流を推進し、ふるさとに愛着と誇りを持つ子どもの育成を目指します。計画的な教育体制づくり、学校施設の整備など長期的な視点に立った学校教育の望ましい在り方を追求して、地域ぐるみで学校運営に取り組みます。

《施策の方向》

(1) 幼児教育

- ① 幼児教育の推進

(2) 義務教育

- ① 教育の推進
- ② 安心・安全対策
- ③ 学校給食

(3) 特別支援教育

- ① 支援が必要な子どもたちへの一貫した支援

【2】 生涯学習

生涯にわたり日々の生活を豊かにして生きがいのある充実した人生を送るための活動、趣味やスポーツなどに意欲的に取り組む団体活動の推進・機会の提供を進めます。子どもたちにふるさとを大切に想う気持ちを育む教育の機会を、地域の協力を得ながら提供します。また、家庭での教育が子どもの基本的な生活習慣を身につけるために重要であることから、家庭や地域での子どもの多様な体験学習、地域と連携した家庭教育を推進します。

弓削高等学校の存続に向けた活動について、弓削高校振興対策協議会を中心に進めるとともに、町内の高等教育機関との連携を強化します。

《施策の方向》

(1) 生涯学習

- ① 生涯学習の推進
- ② ふるさと学習の推進
- ③ 家庭教育の推進
- ④ 町内教育施設との連携



【3】 文化・スポーツ

地域における住民の文化活動を支援します。また、地域に残る貴重な文化財を調査し、その保護に努めるとともに、保護や伝承に関わる人材を育成します。

いきなスポレク公園を町内外の利用者に有効的に利用できるような施策を検討し、利用者の増加を図ります。

《施策の方向》

(1) 文化活動

- ① 文化芸術活動の推進
- ② 文化財の保護と伝承

(2) スポーツ・レクリエーション

- ① スポーツ・レクリエーション活動の推進支援
- ② スポレク公園の活用

基本計画 4

健康福祉分野

心身ともに健やかに暮らす島人

心身ともに健やかに住み慣れた地域で暮らし続けられるように、住民の健康支援と福祉の向上を図ります。

【1】
健康・医療

第2次上島町健康づくり計画に基づき、生活習慣病の発症予防と重症化予防対策を総合的に推進するとともに、地域とのつながりや地域の協力による健康づくり活動など、互助の健康づくりを推進して、健康寿命の延伸を目指します。

住民の健康保持と生活の安定を図るため、健康保険制度の適正な運用に努めるとともに、医療サービス向上のための取組を推進し、救急体制の機能を維持します。

《施策の方向》

(1) 健康づくり

- ①生活習慣病の発症予防と重症化予防対策の推進
- ②健康づくりに向けた生活習慣及び社会環境の改善・整備

(2) 医療・保険

- ①医療サービス
- ②保険医療制度の適正運用
- ③救急医療体制の充実

【2】
社会福祉

高齢者が、住み慣れた地域で安心して生活を継続できるように、地域の状況を十分踏まえて、住まい・医療・介護・予防・生活支援を一体となって提供できる地域包括システムの構築を目指し、いきいきシニアサポーターの育成など、地域の力を活用しながら進めています。上島町高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画に基づき、介護保険サービスの推進や介護予防事業を実施して地域包括ケアシステムの構築を目指します。

障がいなどで支援が必要な人の自立と社会参加をライフステージに沿って支援する体制づくりをさらに進めるとともに、障がいなどによる差別の撤廃、調達の活用など、地域の理解と協力を深めて共生の地域づくりを進めます。

少子高齢化を背景に、支援が必要な人や社会的に孤立しがちな人が増えることが見込まれ、自助・互助・共助・公助により地域での暮らしを支援していくことが重要であることから、地域での見守りや支えあいを促進し、自立した暮らしの支援に取り組みます。

《施策の方向》

(1) 高齢者福祉

- ①介護と生活支援のサービスの推進
- ②介護予防と生きがいづくりの推進
- ③地域包括ケアシステムの構築

(2) 障がい者福祉

- ①障害福祉サービスと生活支援サービスの推進
- ②社会参加の促進

(3) 地域福祉

- ①見守り・ふれあい・助けあい活動の推進
- ②困難課題を抱える世帯の支援
- ③相談支援・情報提供の推進
- ④生活困窮者の自立支援
- ⑤介護者支援と福祉人材の確保
- ⑥バリアフリー・ユニバーサルデザインの推進

【3】
子育て支援・次世代育成

子どもが笑顔で暮らせるように、地域をあげて子育て環境の向上を図ります。このため、上島町子ども・子育て支援事業計画に基づき、保育所の認定こども園化をはじめ、延長保育、一時保育の充実を図り、子どもの集まる場・居場所づくりや多様な体験機会の拡充を図ります。また、子育て相談・情報提供と子育て家庭の経済的な負担を軽減して上島町での子育てを支援します。あわせて、支援が必要な子どもと子育て家庭の支援を図るため、地域や関係機関が関わりながら相談や情報提供などの支援体制を確保して、きめ細かな対応に努めます。

《施策の方向》

(1) 子育て・子育て支援の推進

- ①子ども・子育て支援サービスの推進
- ②支援が必要な子ども・世帯の支援
- ③地域をあげての子育て環境の整備

(2) 次世代育成

- ①母子の健康の維持・増進
- ②青少年健全育成

安心して快適に暮らし続けられる島人

恵まれた自然環境と島の美しい景観を守り、いかして安心して快適に暮らせる環境づくりを進めます。

【1】 道路・交通体系

上島架橋は3橋揃ってこそ最大効果を発揮するものです。今後も上島架橋促進協議会をはじめ各種団体の協力を得ながら、町を挙げて全線開通に向けた継続的な活動を推進します。

漁港・港湾施設については、老朽化により更新を必要とする施設が増加していることから、順次整備を実施します。

バスや公営航路については、ほかの公共交通機関との接続や住民からの要望を考慮して、ダイヤ改正などを検討していきます。また、岩城橋完成後の運行形態について、検討を進めます。

【2】 安全・安心

治山治水に対する防災対策を進め、安心、安全な生活環境を整備するとともに、地域防災力を強化するための取組を行います。



【3】 住・生活環境

水道については、水質の安全を第一に、安定した供給に努めます。景観形成については、住民及び関係者の意識形成を進めます。

ゴミやリサイクルについては、環境にやさしい取組を進めるとともに、住宅管理については、基準に沿った形で適切に管理を行います。

《施策の方向》

(1) 道路・架橋整備

- ①生活道路の整備
- ②架橋の整備と架橋に伴う周辺整備促進

(2) 港湾・漁港

- ①港の利活用と整備の推進

(3) 公共交通

- ①公共交通網の充実

《施策の方向》

(1) 治山・治水

- ①急傾斜崩落対策
- ②護岸整備

(2) 地域防災

- ①防災機能の強化
- ②防災意識の啓発
- ③自主防災組織の育成

(3) 地域安全

- ①防犯体制の強化
- ②交通安全対策の推進
- ③消防・救急機能の強化

《施策の方向》

(1) 上下水道

- ①上水道の維持・管理
- ②下水道施設の維持・管理

(2) 景観形成

- ①景観形成の推進

(3) 環境

- ①環境教育の推進
- ②ごみの減量化・資源化・適正処理の推進

(4) 住宅

- ①公営住宅の管理

基本計画 6

まちづくり分野

認めあい助けあい共に創る島人

認めあい助けあい、人として尊厳を保持して暮らせる地域づくりを進めるとともに、地域の一員として住民や多様な主体と協働でまちづくりに取り組み、効率的で効果的な行財政運営に努めます。

【1】
共生・協働

住民協働をさらに進め、定着させることを目指し、地域住民等が主体又は一体となって実施する公共的活動を継続して支援するとともに、地域活動拠点施設の維持・管理と地域での有効活用を促進し、地域活動の活性化を図ります。

一人ひとりが人権について考え、理解と認識を深められるように、学校や地域、職場などあらゆる場を通じて人権教育を推進します。また、男女が主体的にさまざまな分野に参画し、活躍できるように、男女共同参画社会の実現に向けた啓発活動と、関係団体と連携・協力した環境整備を進めていきます。

【2】
行財政

多様化・複雑化する住民ニーズと行政課題に柔軟かつ効果的に対応して、適正な行財政運営を進めます。住民サービスの維持・向上を図るとともに、経常的経費の節減、財源の重点的、効率的配分を行い、長期的に安定した行政運営が可能となる体制整備に努めます。また、職員の資質向上に向けて能力開発を促進していきます。

多様できめ細かな広報・広聴活動を推進するとともに、上島町について発信し、知ってもらうための広報をあわせて推進します。

《施策の方向》

(1) 住民協働・コミュニティ

- ①地域活動拠点の整備
- ②コミュニティ活動の支援
- ③住民参画の促進

(2) 人権擁護の推進

- ①人権教育の推進
- ②男女共同参画の推進



《施策の方向》

(1) 行財政運営

- ①行政運営の推進
- ②財政健全化の推進
- ③公共施設の計画的な維持・管理
- ④職員の資質向上
- ⑤ふるさと納税制度の促進

(2) 情報公開・広聴

- ①広報活動の充実と情報公開の推進
- ②広聴の充実
- ③情報通信網の充実

(3) 広域連携

- ①効果的な連携の推進

上島町第2次総合計画の全体像

この町で生き住み続けていくために、町民自らが自分たちが住む地域に強く関心を持ち、自ら行動し、独自の地域資源を最大限に活かすことが必要です。そのために、誇りを持てるふるさとづくりを目指し地域の力を高めていくことが、今求められています。この総合計画は、今後10年間のまちづくりの方向性を示し、取り組んでいくための指針として、次のような体系で構成します。

