



上島町

議会だより

No. 29

2012年12月

編集 上島町議会広報編集委員会

発行 上島町議会

〒794-2592 愛媛県越智郡上島町弓削下弓削210番地 TEL 0897-77-2500



大勢の観客で賑わった芸能発表会

(上島町文化協会、上島町教育委員会共催・11月17日(土)せとうち交流館にて)

主な内容

- | | |
|--------------------|------|
| ○ 一般質問 | 2~7P |
| ○ 議員の紹介 | 7P |
| ○ 意見書の提出について | 8P |
| ○ 議会の傍聴 | 8P |
| ○ 議会の活動 | 8P |

9月定例議会

一般質問

起きたUSBメモリーの貸出し紛失不祥事はどの様な処分をされたのか。

A (村上総務部長) 上島

町職員の服務義務違反等においては、7名の議員が一般質問を行いました。質問内容と答弁の要旨は次のとおりです。

(掲載の順序は質問順で、記事の内容は基本的には質問議員が編集しています。)

濱田勝祐議員
上島町職員の不祥事が多い中懲戒審査会はどのような会議をしているのか

Q 土器片破棄、フェス
パの風呂での水道水使用、スポーツクレク職員の使い込み問題など、懲戒処分を誰も受けない不祥事もあれば、下水道の問題で2階級降格された職員が一ドレールの取り外しで減給等処分を受けた職員もいました。今回3月に

からと言うと部下は安心して仕事ができる。部下に責任を押し付ける今の体質がそうです。フェス

パの水道水問題でも産業振興課は誤解を招く意識はなかつたとコメントを発表しているが誤解は、相手に説明して相手が誤った解釈をするのが誤解で説明無しで誤解はありません。こんな言い訳をするから不祥事がいくらでも起るのです。町長にも責任はあります。地方公務員法で平等取り扱いの原則が明記されていますが当時はまらない部下だけホームページを出されるとあるが、個人情報保護法義務違反は、刑事案件について、重い処分で職の処分をする事ができる不適正というのがあり、部下が懲戒処分を受けるとした場合、管理監督者として非行を知りながら隠蔽黙認した場合停職、減給、減俸となつている。始末書どころではない。

Q 部下が貸し出す権限があるのか、必ず相談があつたと思う。また部下が勝手に貸し出せる様な組織であるなら、組織ではない、課長、部長がいてもしょうがない、信頼が勝手に貸し出せる様な組織であるなら、組織ではない、課長、部長がいるのか、必ず相談があつたと思う。また部下

が一番責任を取るというのが当たり前です。部下のお陰で助かっている頼り甲斐のある上司になつてください。

A (村上総務部長) 上司に

は、担当職員を戒告の懲戒処分その管理者2名は、始末書を提出させ町長からの厳重注意としました。

Q 地方公務員法第29条で戒告、減給、停職、免職の処分をする事ができるとあるが、個人情報保

護法義務違反は、刑事事件について、重い処分で職の処分をする事ができる不適正というのがあり、部下が懲戒処分を受けるとした場合、管理監督者が仕事が出来る様な状態にしないと庁舎内でも不安と不満が充満している。A (上村町長) 当事者の始末書どこのではない。USBメモリーを貸し出し許可するだけの権限があるのか、必ず上司の許可を取つていると思う。大した上司ではないですね。大事な事を相談を受けずに部下が勝手にやると言う事は、上司として失格です。職員のモラルもあるが、上司の見識の方がもつと大切です。日本人のよい所は、部下の不祥事の責任を取る所で担当者がやつた場合、管理者はコントロールの仕様がない、当事者

Q 全国各地で、いじめによる事件、事故等が連日のようにマスコミでとりあげられ、大変深刻な状況である事は、ご承知の事だと思います。このいじめ問題は、当町においても他人事とは思えません。上島町に於いても大なり小なりこうしたいじめ問題があるのではないかと思います。

この問題は、学校だけでは対応が非常に難しいと思います。自治体、教育委員会等、そして町全体で取り組み、早期に発見して事前に、小さい時に解決して大事に至らない問題があるが分からぬかと思います。

現在、上島町におきましては、「上島町児童生徒を守り育てる協議会」

いじめ問題について
檜垣一成議員

「いじめ対策委員会」のようなものを組織してはどうでしょうか。いじめのない学校社会の構築を目指して、どの

部下が勝手にしました、トカゲのしつぽ切です。部下のお陰で助かっている頼り甲斐のある上司になつてください。

A (亀山教育長) 上島町においては、近年、いじめと認知された事案の報告は各学校からはありませんが、平成18年度の文部省の追跡調査にあるように、小学校4年生から中学校3年生までの6年間で、仲間はずれ、無視、陰口等に無関係でいられる児童生徒は1割しかいないと公表されております。学校が認知していないから皆無であるとは断言できません。

Q いじめは、学校、教育委員会だけでは、なかなか発見することは難しいと思いますので、例えば外部の有識者等も入れて

この問題は、自治体、教育委員会等、そして町全体で取り組み、早期に発見して事前に、小さい時に解決して大事に至らない問題があるが分からぬかと思います。

現在、上島町におきましては、「上島町児童生徒を守り育てる協議会」

「ハートなんでも相談員事業」「スクールカウンセラー活用事業」「hyper-IQ U検査」等を活用し、児童生徒の小さな変動を見逃さないよう取り組んでおり、外部有識者や各島の駐在所署員も含まれておりますの

とも叶わず、数年間に及ぶ発掘調査で生じる地権者の不利益に対し、行政側はどのような手立てを考えているのか、一旦

地権者の同意を得れば無条件、無期限に協力がなされるものと理解されているのであれば、余りにも無神経と言わざるをえません。発掘調査期間中はその土地が占有使用され、地権者に対する土地使用料とか、その間の固定資産税の免除とか、また、土地買収の必要性が生じる場合も考えられ、地権者に何らかのメリットを考慮しなければ、協力を得ることに繋がらないと考えますが如何ですか。

Q 佐島宮ノ浦遺跡発掘で中世の塩田址が発見されたことは、鎌倉時代に弓削の莊から京都東寺へ年貢として塩を納めた記録である「東寺百合文書」

を裏付ける証拠となり、このような文化的な遺産である財産を上島町の地域的アイデンティティの象徴として捉え、自治体、愛媛大学、地域住民が三位一体となって取り組み上島町の文化的インフラ事業の一環として将来活用すべきと考えますが、ご所見をお伺いします。

A (上村町長) これはインフラという意味で予算に関わることなので答えさせて頂きます。

旧弓削町、合併する前に塩文化のインフラ整備について、図面もでき、方向性も大体決まっておりました。合併後の予算措置の時に弓削島だけのインフラはどうかと言う議会からのご意見もありまして、計画は白紙に戻りましたことは皆様ご案内通りですが、この計画につきましても、理事事務局の方向性は変わっておりません。

A (上村町長) 上島町の要支援・介護認定の割合は、23年1月末現在で15.94%で県内で1番低い。理由は一次予防として国保加入者の特定健

宮脇 肇議員

健康高齢化率の向上策について

つております。

診、後期高齢者保険加入者の健康診査で早期発見治療と生活習慣病改善指導で疾病予防につなげており、一般高齢者への認知症予防教室・腰痛体操や潮湯での水中体操、老人クラブの健康教室で啓発をしているから。二次予防として高齢者の生活機能評価を行い要支援・介護の恐れのある虚弱高齢者に対し運動・口腔・栄養教室や個別指導を行っている。三次予防として支援、介護状態高齢者に適切な指導助言で、状態軽減と悪化防止につなげている。これらの活動効果を發揮するために動効果を發揮するために、町民の継続参加が必要なので広報・CATV等で啓蒙したい。

Q 介護保険料が県下で一番低いのは介護サービスが圧倒的に少ないからではないか。一次、二次、三次予防と進んで行く段階を何処で食い止めるのかという話でこれまでの介護サービス間をどう埋めるかだ。その前の段階として国保の一人当たりの年間医療費は県下でどの位置か。先ず病気にならないという一次予防から取り組むべきではない

か。特定健診の率は年度毎にどれだけ上がつてどんな効果をもたらしているのか。生活習慣病や高血圧などがどれだけ改善されているのか、数値で把握しているのか。特定健診の受診率最終目標をどこに設定するのか。食生活とかに対応する管理栄養士など指導体制としてどのようなチーム編成で行っているのか。継続は本当に大切なことで、周知のため、食生活や水中歩行など実際にやっているのをCATVなどで広報したい。

A (上村町長) 町のサービスメニューは同等自治体と比べて変わらない。十分なサービスで充実しています。料金が低いのは皆様が健康で適切な対応をし介護担当課の施策が上手く働いているといふ事です。年間医療費は他市町村に比べて高く、県の指導も受けている。医療費が安くなるよう様々な対策を取る計画も作っています。

A (山下福祉部長) 受診率は22年度が35.3%、23年度39.4%で目標は65%、24年度は50%を目指して、その節は議員の皆様のご理解を頂きたいと思

る歴史文化としては積極的に取り組んで参りたいと思います。その歴史伝統的設備として、くみ上げて行きたいと思いますの位置か。先ず病気にならないという一次予防から取り組むべきではない

か。特定健診の率は年度毎にどれだけ上がつてどんな効果をもたらしているのか。生活習慣病や高血圧などがどれだけ改善されているのか、数値で把握しているのか。特定健診の受診率最終目標をどこに設定するのか。食生活とかに対応する管理栄養士など指導体制としてどのようなチーム編成で行っているのか。継続は本当に大切なことで、周知のため、食生活や水中歩行など実際にやっているのをCATVなどで広報したい。

Q H25年度に特定健診65%を達成した場合にその結果をどういかすかが凄く重要なとなる。結果の分析で地域の傾向などを把握する方がはるかに効果があるのでCATVでアピールするべきだ。

防災総合力の育成について

災につなげるには、机上の防災計画だけでなく数多くの想定外に対応できる臨機応変の総合力が求められる。被害想定の可視化、共通認識化、それらに基づく避難計画の多様化初期対応での消防団と自主防災組織の役割分担や連携、指揮命令系統の在り方などについて、どのように構成されてい るのか。

化を図り、平常時から頗る役割分担の確認や連携強化を図り、災訓練や講習会等を通じて、災害時にスムーズな活動が行えます。指揮命令系統については、消防団は町の機関なので既に確立されています。自主防災組織は会長の指揮で活動するが、最終的には灾害対策本部の指揮下に入ります。

場所に掲示して欲しい。
消防団と自主防災組織の役割分担は全く別組織なので仕方が無いといふが地震発生時に団員全部そろうのは難しく班長がいないと指揮命令も困難か。自主防災リーダーとの協力を想定した対応を検討して欲しい。

織の連携はロールプレイや予想されるシミュレー
ーションなどの取り組み方が、必要となるので、防
災訓練に取り入れて欲しい。高さの基準について
は農林省海岸や港湾で基
準の高さが違っているので見直して下さい。この
機会にリスクがない方向
に統一して欲しい。浸水
区域図は、地域内でいつ
でも目にできる事が必要

進学支援について

内容は公共交通利用通学生徒に通学費の8割負担と在学中1回の自転車購入時1万円の補助を行つてある。昨年度までは、単独補助だったが、今年度からは文科省離島高校生就学支援費補助事業ができたので要領の改正を検討したい。上島町は高校、大学と多岐にわたる選択肢のある恵まれた教育環境で各校と連携を密にし更なる向上に努めた

Q 後の検討課題にしたい。
A 地元弓削高校が魅力あるドンドン来たがる良い循環を生めるよう取り組んでいただきたい。

Q 猪被害対策実行の必要性について

土居計彦議員

海拔表示板の修正、津波浸水想定区域図の作成と公表で住民との共通認識を図ります。避難計画の多様化については、南海トラフの巨大地震では強い揺れと巨大津波を伴うため、H24年度に新設した津波避難計画に盛り込んでいます。初期対応における消防団と自主防災組織の役割分担については、公的な権限を有する組織となる自主防災組織は対策本部の指示に従いに対し、地域単位の任意組織に合った活動になります。

するそなだが、町も是非やつて欲しい。今の被事想定では地震発生から津波到達まで3時間ぐらいかと思うが家屋の倒壊や火災等で状況がどんどん変化し通常の避難路は使えない事も想定される。できるだけたくさん高さ表示があれば避難の際の大きな目安になるので是非取り組んで欲しい。現在の高さ表示は基準高をどんな設定にしているのか、バラバラではないか確認して欲しい。浸水区域図を作成しても地域の住民が常に意識できる

あるので地震が来たら最もここまで逃げて下さい

織の連携はロールプレイや予想されるシユミレー
ションなどの取り組み方が、必要となるので、防
災訓練に取り入れて欲しい。高さの基準について
は農林省海岸や港湾で基
準の高さが違っているので見直して下さい。この
機会にリスクがない方向に統一して欲しい。浸水
区域図は、地域内でいつでも目にできる事が必要
だ。

A (宮川消防長) 収削・ 佐島地区では、防災士連絡協議会も自主的に海拔表示板を設置しています。今後生名地区や岩城地区も表示板を増やし町も6mという表示板の増設を検討したい。設置高は測量技術をもつた消防署員が海岸など、基準構造物から出しましたが不自然な部分は確認いたしました。津波浸水区域図は自主防災組織や住民の方へ周知いたします。役割分担は、災害時に団幹部不在の時もあるので、両者が協議しながら対応していきたい。

Q 私達離島住民にとつて教育に対する経済的負担は家計に大きな影響を及ぼしている。高校から大学までの島外生活負担には本当に厳しいものがあり、せめて高校まで島内で対応できればかなりの軽減となる。島根県隱岐のように町が進学支援の体制を組めば少子化でも生徒数の確保につながり高校存続にも貢献できるのではないか。町として取り組む意思があるか。

内容は公共交通利用通学生徒に通学費の8割負担と在学中1回の自転車購入時1万円の補助を行つてある。昨年度までは、単独補助だったが、今年度からは文科省離島高校生就学支援費補助事業ができたので要領の改正を検討したい。上島町は高校、大学と多岐にわたる選択肢のある恵まれた教育環境で各校と連携を密にし更なる向上に努めた

猪被害対策実行の必要性について

Q 隠岐では町が公営の塾をやつて国公立や早稲田、慶應に入つており島の高校に島外から相当数入学している。弓削高校を本当に残すにはどこまで魅力をあげられるか思って切つてやつた方がいいのではないか。

Q 後の検討課題にしたい。
Q 地元弓削高校が魅力あるドンドン来たがる良い循環を生めるよう取り組んでいただきたい。

土居計彦議員

Q 猪被害防止対策の必
要性について、以前から何回も提言してきた
猪被害対策実行の必
要性について

が、まだ行政の取り組みが見えてきません。猪の状況は改善されず、益々エスカレートしている。猪の生息環境の改善の必要性については愛大の武田准教授からも懇切にアドバイスをいただいているが、町として改善の実行は行われていない。今夏もスイカ、カボチャや、さつま芋等がねらわれました。深夜には住宅地内の畠で作物を食べる音を聞いたり、実物を目にすることもあった。私も2回経験した。対策のうち、「砂防ダム」の管理については、ダムに水を蓄えないようにし、ダムにフェンスを貼ることで猪が水浴びのため進入するの

(成24年) 12月發行

ム下流域の耕作放棄地の雑木の伐採、又は場解消の必要を指導をいただいている。山際の耕作放棄地の、雨水溜も改善の必要がある。弓削島は島でありながら、県下でもトップクラスの猪の生息地という汚名を晴らしたい。何故環境改善に着手しないのか。このまま放置すれば、秋の収穫時期には、早生みかん等がやられるのは目に見えてい。猪被害防止対策への取り組みを尋ねる。

農業用水確保のため の溜池の有効活用について

A 鳥獣害対策として、町単独事業で、捕獲隊の結成、資材費補助及び罠の見回りに要する燃料費及び人件費支援、わな免許取得、更新費用、銃免許取得、更新、ハンターハンター保険、実包、教習射撃等への補助を行っています。又、捕獲作業を支援し、イノシシ肉の特產品化を促進するため、国の補助を受け佐島地区に獣肉加工施設を建設しました。

を防ぐ手立てを施す。ダム下流域の耕作放棄地の雑木の伐採。夕場解消の必要をご指導をいただいている。山際の耕作放棄畠の、雨水溜も改善の必要がある。弓削島は島でありながら、県下でもトップクラスの猪の生息地という汚名を晴らしたい。何故環境改善に着手しないのか。このまま放置すれば、秋の収穫時期には、早生みかん等がやられるのは目に見えてい。猪被害防止対策への取り組みを尋ねる。

置防護柵の資材費全てを補助する制度もありますが、農地の面積が小さく、費用対効果が出ないため対象事業となりません。溜池等の因いも補助対象にはなりません。これらの事業は行政が工事費で行うものでなく、柵代等の資材費を支援するものです。愛媛大学と愛媛県との連携による研究で明らかにされた実情への対策として、県の地域農業室では「獣害を受けにくい集落づくり支援事業」を今年度県の事業と

A (丸山産業建設部長) 当初予算で計上して
いた大串田池の取水設備
については、当初、梅雨期
までには施工するよう担当
当課で測量設計すること
にしていた。しかし技術
的に困難なことが判り
今、測量設計をやり直し
ています。設計が出来次
第工事発注します。

今年の当初予算で、弓削大串田池（上池）に取水設備を付けることになつてゐる。それなのに水が欲しい夏場に間に合うよう、なぜ予算執行できなかつたのか、説明してください。非常に残念です。

佐島3組の元森さん家
前の排水路の改善であります。以前にも改善していただきたいと要望したと思いますが今だに何もされていません。

その排水路は、橋からまた道路からの雨水が集中して流れてくる所であります。海に流れない為下の畑の被害が出ていきます。又、台風の時には逆に海水があり、海水が入りこみ農作物が全滅した事もありました。早急な改善が必要とされています。その後の

前田省二議員 排水路の改善について

県と協議の上早急に改善していただきたいと思いますけれど、私は橋が通つたという事は感謝しているのですけれども、その上の方だけが雨が集中するよう作つてですよ、下の一一番大事なところ民家があります。民家から下が全然手付かずな状態で海に流れないで流している状態がずっと続いている。あまりアの方があつと砂を取つて最後は土管が砂に埋まつて近所の方々ボランティアの方々がずっと砂を取つて流している状態がずっと続いている。あまり

計画があるのかないのか
お答えをお願いします。

にも、県も町も当時町の方もわかつていたのではないかと把握していたのではないかなど感じもあるのですけれども、県もあまりにも途中の工事に無責任ではないかなという感じがしております。現在斜面がありますよね、草がぼうぼうで、そこは当初桜並木にするという事を県の職員の方が当時の部長が言つておられました。ここは桜並木にやるんだと、住民の方々にも協力していただきたいということを言つていたのに、未だに何もされていないと、この点を部長確認して下さい。それと斜面全体を民家の方がから1メートルぐらいしかやっておりません。あの斜面全体を民家の方がボランティアで刈つていいわけですね、年に、それではいけないのではありませんか、どういうふうにとのか、刈った草が水路に詰まつて水が流れないとこういう時もあつたそうです。その辺の対策を県と良く協議をしてあと協議した内容の報告をしていただいたら結構です検討の上よろしくお願ひします。

意見書の提出について

次の5件の意見書を関係省庁へ提出いたしました。

- ・国民体育大会の開催に向けた支援を求める意見書
- ・北方領土の一日も早い返還実現を求める意見書
- ・電力需給安定化対策の着実な実行を求める意見書
- ・東南海・南海地震対策の推進を求める意見書
- ・地球温暖化対策税に関する意見書



12月議会より、一般質問は理事者側と議会側との対面方式により議会の活性化を図ります。

議会の傍聴について

議会の傍聴はどなたでもできます。

定例議会は3月・6月・9月・12月に開催され、臨時議会は必要な都度開催されます。

なお、定例会や臨時会の開会日は、決定次第上島町ホームページの議会情報コーナーに掲載しています。(12月13日 全員協議会、12月20日 定例会予定)

《上島町ホームページ <http://www.town.kamijima.ehime.jp>》

議会の活動 (前号掲載分以降)					
月	日	活動内容	月	日	活動内容
8	19	愛媛県しまなみ海道グラウンドゴルフ交流大会	9	23	弓削・生名地区大運動会
9	11	全員協議会	9	25	魚島地区敬老会
	15	魚島地区大運動会		29	岩城地区敬老会
	16	岩城地区大運動会		10	4 上島町社会福祉大会
	17	弓削・生名地区敬老会		27 ~ 28	上島町文化祭総合開会式(魚島)、生名・岩城・魚島文化祭
	18	9月定例議会			