

## 平成24年 第1回定例会

本定例会は3月8日に招集され、会期を16日間と定めましたが、15日で審議等を終え閉会しました。なお、行政報告及び各議案の主な内容、議決結果は次のとおりです。

## 上村町長の行政報告

瀬戸内の上島町でも、年明けから粉雪が舞う日が何度もあったように、この冬は日本各地において、昨年に引き続き記録的な大雪でした。立春の訪れと共に新たな旅立ちと出会いに恵まれる時季になつてまいりました。

本日は、平成24年上島町議会第1回定例会を招集いたしましたところ、全員の出席をいただきまして誠にありがとうございます。

まず、先月19日にご逝去された木下元弓削町長のご冥福をお祈り致します。

役場職員として22年、助役を8年、町長を24年と、地方自治のため全てを尽くされた人生に、心からの敬意を表す次第です。また、その功績は言うまでもなく、「友愛の水」や「上島架橋」など離島である上島町民の生活環境向上の為、大きな困難を乗り越えながら課題を次々に解決、実現してこられました。

今後も木下様への感謝の気持ちを忘れず、地域貢献の意思を引き継ぎ、より良い上島町を創り上げることが、残された私達の使命だと考えています。

さて、12月定例議会後の主な行政活動は、上島町ホームページやCATVでの報告に代えさせていただき、本日は来年度予算や政策の方向性について報告致します。

本年1月4日の仕事始め課長会での私の挨拶で、『昨年は国政において、政府のマニフェスト不履行をはじめとする様々な不信感から、更なる歪が生じた年でしたが、本年の上島町行政運営につきましては、その目的と方向に搖るぎがあつてはなりません。ぶれない事は町内のみならず対外的な信用に繋がります。我が身にとつて得をする側、樂ができる手法ばかり選んでいては、誰も信頼できる相手として認めてはくれません。私は人としても「自分を励ましてくれるのは、過去の自分がだけだ」という言葉があるように、今の行動が未来において恥じることのないよう、本年も今までの目標や方針に沿つて、勇気と胆力と辛抱で政策に取り組んでまいります。

もちろん、上島町発展の為には職員の皆様方との協議が重要です。皆さんのおかげで、上島町の自治体財政指標である実質公債費比率は県下で4番目、最新データによる平成20年の個人平均年収は県下で1番、合併後初めて1億7千万円の基金の積み増しなど、「行政の実績は数字である」とする従来の判断方法からすれば、誇りを持てる実績を挙げていただいています。

今後も、「難事は自ら行い、大事は細部を指揮する」ことで、より良い施策を進めて参りますので、職員の皆様方からの積極的な提案をいただきますようお願い申し上げます。

例年、この3月定例議会時には、国の来年度予算を分析して報告していましたが、昨年の政府実績から今回も割愛させていただきます。

次に、中村知事の公約実現と東南海・南海地震に備えた防災・減災対策強化を基本とした、愛媛県の平成24年度一般会計当初予算案は、一般会計5974億9千万円（前年度比1.47%減）と発表され、当初予算ベースでは3年ぶりに前年度を下回っています。

実際、県当初予算案で自主財源の割合は42.6%であり、依存財源は国からの地方交付税28.0%や県債14.3%などであり、財源対策として事務事業の見直しなどを行つていますが、それでも50億円の財源不足が生じています。

しかし、その厳しい財政状況の中においても、新長期計画の着実な推進に向けた公約実現枠や、4年間の基本計画と毎年度の重点政策方針も公表されており、その中には上島架橋整備事業費として、岩城橋の整備に向けた2億3572万円という基礎調査予算が計上されています。この工事着工に向けての確実な歩みは、岩城橋を願う上島町

今まで述べた事が「ディフェンス（守り）」であるとすれば、「オフェンス（攻撃）」がないと試合に勝つことができません。

今までの「花と音楽と笑顔の溢れる島」を施策のストーリーに組み込むことなど、上島町独自の施策を発展させることはもちろん、自然再生エネルギーを活用した「スマートアイランド」構想の具体化、近代化遺産の活用や歴史遺産の価値観の見直し、物語性のある町づくりによる観光と交流や産業振興が今後の上島町にとっての重要な課題です。

行政にとつて、ディフェンダーも重要ですが、今は民間に負けない程のフォワードが必要な時代を迎えていることを認識して頂きたいと思います。』と話をさせていただきました。

今後もこの方針に則り、ぶれることの無い政策運営を進めてまいりますので、町民の皆様の変わらぬ御理解とご支援をいただきたいと思思います。

例年、この3月定例議会時には、国の来年度予算を分析して報告していましたが、昨年の政府実績から今回も割愛させていただきます。

次に、中村知事の公約実現と東南海・南海地震に備えた防災・減災対策強化を基本とした、愛媛県の平成24年度一般会計当初予算案は、一般会計5974億9千万円（前年度比1.47%減）と発表され、当初予算ベースでは3年ぶりに前年度を下回っています。

実際、県当初予算案で自主財源の割合は42.6%であり、依存財源は国からの地方交付税28.0%や県債14.3%などであり、財源対策として事務事業の見直しなどを行つていますが、それでも50億円の財源不足が生じています。

しかし、その厳しい財政状況の中においても、新長期計画の着実な推進に向けた公約実現枠や、4年間の基本計画と毎年度の重点政策方針も公表されており、その中には上島架橋整備事業費として、岩城橋の整備に向けた2億3572万円という基礎調査予算が計上されています。この工事着工に向けての確実な歩みは、岩城橋を願う上島町

民の熱意や架橋推進活動の賜物であることに感謝申し上げ、昨年に引き続き事業総仕上げへの道を示していただいた中村知事や関係部局、担当課に対し、上島町民を代表して敬意を表したいと思ひます。

今後も岩城橋開通に向けて、対応しなければならない案件が数多く出てくると思われますので、ご協力をお願い申し上げます。

上島町議会はもとより、上島町民の皆様の更なる協力ををお願い申し上げます。

上島町の新年度当初予算案は、予算編成時において「国の動向」や「本町の対応」、「予算編成の基本方針」等を文書にて職員に示し、事項別に目標を設定しています。その後、各担当課が予算を積み上げ、財政担当、部長、副町長、町長の段階で精査・査定し組み立てられています。

その内容は「国の動向」として、「9月末に締め切られた来年度一般会計予算の概算要求額は98・5兆円となり、過去最大だった前年度要求額約96・7兆円を更新。上限を設けなかつた大震災の復旧・復興経費の増大はあるものの、日本再生重点化措置として設けた7000億円の特別枠がある」とこと。

「本町の対応」として、「本町の財政状況については、継続して財政健全化に努めた結果、平成22年度決算で実質公債費比率等全ての財政健全化判断比率において県内上位の数値で基準をクリアした。また一般家庭の貯金に相当する基金は、交付税や臨時財政対策債の増、町単独工事等への国庫の活性化交付金の活用等により、財政調整基金に等（約5千万円）以外に1億2千万円を積み増すなど健全な財政運営が実現できた。

と等、先々の見通しが混沌とした状況となつてゐる。

一方、歳出については高齢化の進展等を背景に社会保険関係費が高まっているとともに、公共投資による公債費等残高は増大している状況にある。

こうした状況のもと、本町が健全で安定した財政基盤を確立し、自主的・自立的な行財政運営を推進するためには、歳入面では町税等の収納率の更なる向上や滞納額の縮減、未利用財産の活用等の自主財源の確保に努め、歳出面においては、必要性・効率性の徹底した検証による見直しや事業の再編などにより、限られた財源を有効に活用した予算編成が必要である。」ということを指示しています。

「予算の基本方針」では、事項別の目標として「旅費・需用費（消耗品、燃料費、修繕費等）・務費（通信運搬費等）などの節減可能な経費については前年比3%減などを示し、特別会計・企業会計の予算編成にあたつても、この方針を十分配慮するとともに、一般会計自体が非常に厳しい財政環境にすることを踏まえ、一般会計からの経費負担（繰入金等）の適正な運用に努め、独立採算の原則にたち、徹底した経営努力による経費の削減・合理化や収納率の向上対策を講じ収入の確保に努めるとともに、経営体質の改善を行い一層の健全経営に努める事」としています。

ただ、昨年も申し上げ、議会にも全ての数字を示しているように、使用料や公共交通機関の運賃が財源となつていて特別会計の多くは、一般会計からの多額の繰り入れを行わなければ経営が成り立たないのが現状であり、町民の皆様からお預かりしたお金で赤字部分を補填しています。結局、町民の皆様がお金を負担していることに変わりはありません。次の世代に大きな負債を残さない、弱い立場の人達に支援を行う為にも、今後は一般会計からの繰り入れを極力減らし、受益者負担の原則を遵守すること、さらには使用料等の見直しによる独立採算できる会計の確立が不可欠であることを御理解下さい。

上島町の新年度当初予算案は、総額61億6百万円で、前年度比0.1%の減といたしました。歳入では国の「地域主権改革に沿つた財源の充実を図る」という方針のもと、地方交付税は増加しているものの、町税等自主財源比率は27・5%と依然として低く、基金繰入金を除いた実質的な自主財源比率は15・8%にすぎず、国や県に依存している体质は変わりません。



特別養護老人ホーム 海光園

平成23年度における「最小の経費で最大の効果」の一例を挙げますと、ハード施設への国費活用による町単独費用の支出削減が挙げられます。また、上島町で昨年8月に開催された離島甲子園では、選手・関係者の移動用に弓削商船高専の練習船「はまかぜ」を無償提供してもらつたこと、地元中学生のボランティア協力、各種団体の支援などにより、過去の大会と比較しても経費削減の図られた大会運営を行うことができました。その結果、875万円の減額補正が可能となり、開催地の追加単独補助金もゼロに抑えられました。

へ新しい海光園を開園しましたが、これまで、特別養護老人ホームの定員を増やすことは、国や県の方針として認められませんでした。しかし、離島という特殊な地域事情の中で、一人でも多くの待機者に施設サービスを提供するということを、国や県に積極的に働きかけてきた結果、新年度から現在の59名から69名へと、10人分の定員を増加させることができるようになりました。そのための増床については、一昨年の設計時に先を見越して対応でくるようしつかり組み込んでおり、改造費用は必要ありません。これも、「最小の経費で最大の効果」の一つと捉えています。

これらの結果、今回の3月補正にも計上しております通り、平成23年度においては、昨年度をさらに上回る、3億1000万余りの基金積み立て(定期預金)が可能となりました。

「最小の経費で最大の効果」の一例をお話した様に、一部NPO団体が先導する尾道航路についてには、慎重かつ冷静に客観的な対応が必要です。先日には航路存続の署名が回覧されましたが、「存続か廃止か」のみの条件であれば、もちろん私も無いよりあつた方が何かの時に都合が良いので、存続への賛成署名をします。しかし、その内容や存続条件は署名説明文に書かれていたような、簡単なものではありません。存続させるために何をすべきなのか、補助金を出す義務があるのか、いくら必要なのか、それさえ示されていません。その補助金は町民の皆さん全員が払うお金です。その額の大きさも分からぬのに、老人福祉や子ども達に使うべきお金を回す約束ができるのでしょうか。

昨年陳情に来られたNPOの代表の方は尾道航路存続について、「お金の支援ではなく、乗客増加対策への協力のお願いに来た」とのお話でした。もちろん上島町として乗客増加策については全面的に協力することをお約束しましたが、その後の協議も結果報告もありません。

現在、今治航路も大きな赤字を抱えており、会社からは9便から7便の減便を求められています。下弓削・土生航路も同様です。岩城島の航路はどう

のように対応すべきでしょうか。

今治市や尾道市でも、同じ条件で三セク以外に補助金を出している例はありません。先日の議員全員協議会において航路の收支説明をさせていたがきましたが、どうしても補助金を出すのであれば、どの航路を優先すべきか、その理由は何か、議会での十分な協議と客観的な判断も必要です。

上島町の将来を見据える為には、ギリシャの財政破綻の原因である迎合主義(ポピュリズム)を見るまでもなく、「あれも、これも」ではなく、「あれか、これが」で選択しなければならない事を、町民の皆様、御理解下さい。

2月12日の報道によると、「政府が平均8.03%の国家公務員の給与削減に併せ、地方公務員にも同程度の削減を促すため自治体の給与財源にもなっている地方交付税を減額する方針を固めた」とあり、15日の報道では「給与減額の地方公務員への波及については、付帯決議で地方に求める方向で調整に入った」とあります。

当初予算における上島町一般会計の職員給料は、昨年に比較して約1,000万円の減であるように、毎年減額しています。地方公務員の給与水準を指数で示す「ラスパイレス指数」は県下で一番低い84.4であり、この2つの数値には、集中改革プランにおける職員定員管理の適正化の効果が大きく表れています。

国において進まない人件費削減策は、既に上島町においては実施しているということです。国会議員の定数削減というマニフェストを実行しない人達の言い分や、地方へのごり押しは、国民主の心には届かない事を自覚していただきたいと願っています。

結びに、離島甲子園に参加した上島町の中学生の作文に、

「今でもあの時の感動を忘れられません。相手は強いチームでも最後まで勝ちたいと思い続け見事勝つことができました。やはり野球はやつてみないと分からないと改めて分かりました。ここまでいい試合ができたのも、地元の方たちの声援があつたからだと思います。雨の中一生懸命応援し

てくれた地元の人達、役場の職員の方たちに感謝したいです。来年は人数を集めて八丈島で後輩達に頑張つてもらいたいです。あきらめはいけないというのを改めて感じられてとてもいい経験になりました。今後はグローブとボールをベンに持たれか、これがで選択しなければならない事を、周りへの感謝と、何事に対してもあきらめないという気持ちが表現された文面から、大会実施の充実感とともに、未来ある子どもたちに今私達大人が何をすべきかを考えさせられました。ございました」と綴らせていました。



離島甲子園 チームKAMIJIMA

## 各議案の主な内容 及び議決結果

### 条 例 議 案

#### ■上島町水道事業の剩余金の処分に関する条例

地域主権改革一括法による地方公営企業法の改正に伴い、関係規定を整備する必要が生じたため。

—原案可決—

#### ■上島町生名船舶基金条例

生名船舶事業の円滑な運営及び生名船舶事業に

使用する船舶の建造等の必要が生じたため。——原案可決——

■上島町議会議員等報酬及び費用弁償条例の一部を改正する条例  
スポーツ基本法第32条が改正されたことに伴い、

関係規定を整備する必要が生じたため。

■上島町税条例の一部を改正する条例  
東日本大震災からの復興に伴い地方公共団体が実施する防災のための施策に必要な財源の確保に

係る地方税の臨時特例に関する法律（平成23年法律第118号）が平成23年12月2日に公布されたこと及び、地方税法の一部を改正する法律（平成23年法律第120号）が平成23年12月14日に公布されたことに伴い、住民税の税額変更等を定める必要が生じたため。

■上島町財産の交換、譲与、無償貸付等に関する条例の一部を改正する条例  
地域主権改革一括法による地方公共団体の財政の健全化に関する法律の改正に伴い、関係規定を整備する必要が生じたため。

——原案可決——  
上島町学校施設使用料条例の関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町公民館条例の一部を改正する条例  
地域主権改革一括法による社会教育法の改正に伴い、関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町学校施設使用料条例の一部を改正する条例  
上島町学校施設使用料条例の関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町社会体育施設条例の一部を改正する条例  
上島町社会体育施設の関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町母子家庭医療費助成条例の一部を改正する条例  
児童福祉法の一部改正（平成24年4月1日施行）に伴い、母子家庭医療費助成条例の変更等をする必要が生じたため。——原案可決——

児童福祉法の一部改正（平成24年4月1日施行）に伴い、母子家庭医療費助成条例の変更等をする必要が生じたため。——原案可決——

及び所得税法等の一部改正（平成23年4月1日施行）に伴い、母子家庭医療費助成条例の変更等をする必要が生じたため。——原案可決——

■上島町子ども医療費助成条例の一部を改正する条例  
児童福祉法の一部改正（平成24年4月1日施行）に伴い、子ども医療費助成条例の変更をする必要が生じたため。——原案可決——

特別養護老人ホーム海光園の定員を変更したことに伴い、関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町重度心身障害者医療費助成条例の一部を改正する条例  
児童福祉法の一部改正（平成24年4月1日施行）及び住民基本台帳法の一部改正（平成24年7月9日施行）に伴い、重度心身障害者医療費助成条例の変更等をする必要が生じたため。——原案可決——

介護保険事業の適正な運営を図るために、関係規定を改正する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町介護保険条例の一部を改正する条例  
地域主権改革一括法による公営住宅法の改正及び上島町営住宅の管理上、関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

介護保険事業の適正な運営を図るために、関係規定を改正する必要が生じたため。——原案可決——

■上島町営住宅条例の一部を改正する条例  
地域主権改革一括法による公営住宅法の改正及び上島町営住宅の管理上、関係規定を整備する必要が生じたため。——原案可決——

# 補正予算議案

## その他議案

■人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求める  
ことについて  
〔全12議案〕

【住所】上島町岩城1466番地  
【氏名】山本功太郎

——同意——

児童福祉法の一部改正（平成24年4月1日施行）

		保 國 民 健 康	後 期 高 齡 者 醫 療	公 共 下 水 道	國 民 健 康 保 險 診 療 所	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	
C	A	T	V	農 業 集 落	排 水	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	總 額	補 正 額	
4	億	6	1	6	0	萬	円	1	億	2	3	6	0	萬
6	4	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

## について

### 【施設の名称及び所在地】

上島町スポーツ合宿村公園  
上島町生名4528番地 外

【指定管理】  
株式会社 いきなスポレク  
上島町生名4576番地

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

【原案可決】  
■上島町弓削高齢者生活福祉センターの指定管理者

取締役社長 上村 俊之

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

上島町弓削日比287番地

【指定管理】  
株式会社 ゆげフレーヴサービス  
上島町弓削下弓削316番地

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

上島町弓削高齢者生活福祉センター  
上島町弓削1907番地1

【指定管理】  
社会福祉法人 上島町社会福祉協議会  
上島町弓削2133番地3

会長 岡野 英二

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

上島町弓削高齢者生活福祉センター  
上島町弓削1907番地1

【指定管理】  
社会福祉法人 上島町社会福祉協議会  
上島町弓削2133番地3

### 【施設の名称及び所在地】

上島町弓削高齢者生活福祉センター  
上島町弓削1907番地1

【指定管理】  
社会福祉法人 上島町社会福祉協議会  
上島町弓削2133番地3

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

【原案可決】  
■上島町弓削高齢者生活福祉センターの指定管理者

会長 岡野 英二

会長 岡野 英二

### 【施設の名称及び所在地】

上島町岩城農水産物処理加工施設  
上島町岩城2586番地

【指定管理】  
株式会社 いわぎ物産センター  
上島町岩城2586番地

### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

【原案可決】  
■上島町豊島コミニティセンターの指定管理者

代表取締役 今井 裕和  
上島町豊島コミニティセンター  
上島町豊島46番地

【指定管理】  
有限会社 住力商事  
上島町豊島5丁目25番3号

代表取締役 岡田 成弘  
上島町豊島コミニティセンター  
上島町豊島46番地

【指定管理】  
福山市新涯町5丁目25番3号  
上島町豊島5丁目25番3号

代表取締役 岡田 成弘  
上島町豊島コミニティセンター  
上島町豊島46番地

【指定管理】  
上島町豊島5丁目25番3号  
上島町豊島5丁目25番3号

代表取締役 岡田 成弘  
上島町豊島コミニティセンター  
上島町豊島46番地

【指定管理】  
上島町豊島5丁目25番3号  
上島町豊島5丁目25番3号

代表取締役 岡田 成弘  
上島町豊島コミニティセンター  
上島町豊島46番地

## 当初予算議案

### ■平成24年度上島町一般会計・特別会計予算について

#### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

【住所】上島町弓削上弓削5番地2

【氏名】亀山 和磨

【同 意】

【原案可決】

【原案可決】

#### 【指定期間】

平成24年4月1日から平成27年3月31日

【原案可決】  
■上島町岩城高齢者生活福祉センターの指定管理者

会長 岡野 英二

前記のとおり、平成24年上島町議会第1回定期会において、一般会計予算（町の主な収入・支出を総合的に管理する会計）と国民健康保険事業会計など16の特別会計予算（特定の事業を特定の資金で運用する会計）が可決成立しました。ここでは、特に町民の皆さんの生活に関連の深い一般会計の内訳等をお知らせします。

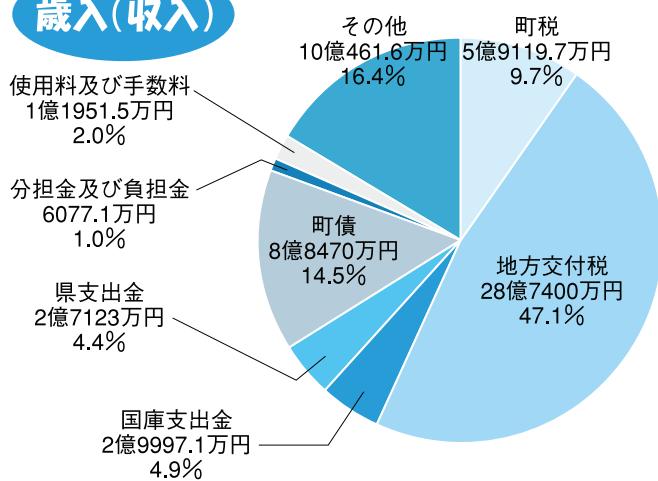
## 平成24年度予算総合計

99億2258.9万円 (前年度 98億870万円)

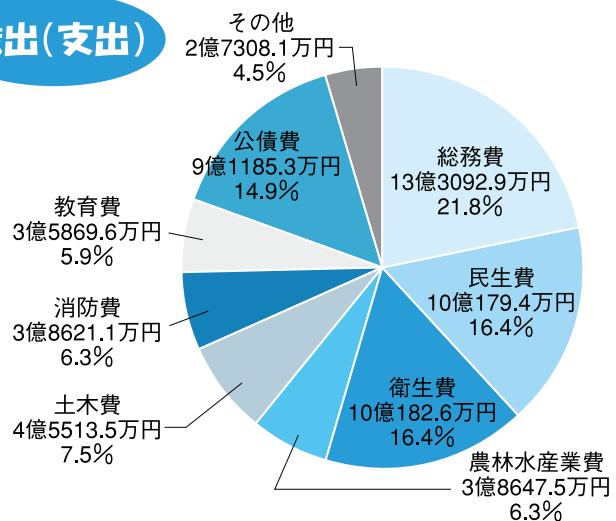
一般会計 61億600万円

(前年度 61億1200万円)

### 歳入(収入)



### 歳出(支出)



## 特別会計等38億1658.9万円 (前年度 36億9670万円)

会計	予算額
国民健康保険	12億600万円
後期高齢者医療	1億4680万円
国保診療所	6400万円
へき地出張診療所	800万円
住宅新築資金等貸付	80万円
公共下水道	5億840万円

会計	予算額
簡易水道	2930万円
C A T V	1億6600万円
農業集落排水	6880万円
介護保険	6億8350万円
介護サービス	3660万円
浄化槽	3200万円

会計	予算額
生名船舶	2億300万円
魚島船舶	1億3770万円
特別養護老人ホーム	2億9300万円
上水道	2億3268.9万円

## 平成24年度 主要工事箇所

①生名地区社会资本整備総合交付金事業（稲浦幹線）3000万円

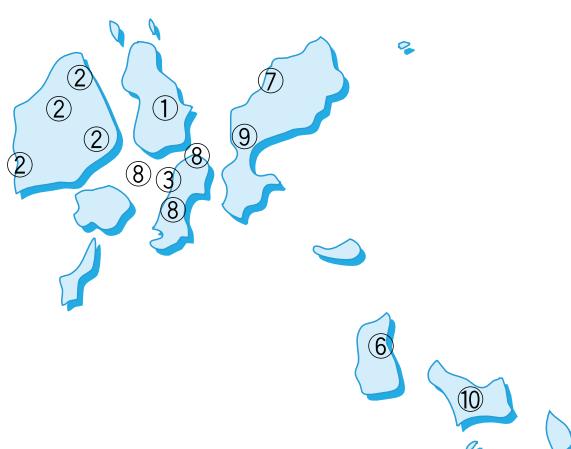
②岩城地区社会资本整備総合交付金事業 4500万円  
白石1号線、緊畠2号線、積善山整備事業、西部海水浴場整備事業

③佐島本浦ポンプ施設建替事業 6769.7万円

④公共施設耐震改修事業（弓削総合庁舎本工事・施工管理、生名・岩城体育館実施設計）1億5146.6万円

⑤公営住宅整備事業 3115.2万円  
弓削緑ヶ丘団地8・9ブロック解体工事、移転費助成、補償費、弓削江尻住宅浴室改修工事、公営住宅長寿命化計画策定業務

⑥魚島浦A地区がけ崩れ防災対策事業（高井神島）5040万円



⑦弓削地区道整備交付金事業（狩尾線）924万円

⑧弓削地区社会资本整備総合交付金事業（佐島循環線、西辺線）5000万円

⑨弓削総合庁舎改修事業 1億4253.6万円

⑩魚島地区社会资本整備総合交付金事業（大木・船瀬線）1500万円

### ⑪【魚礁関係】

- 農山漁村地域整備交付金事業（魚礁）6334万円
- 農山漁村地域整備交付金事業（増殖礁）6600万円

### 【漁港関係】

- 津波・高潮危機管理対策緊急事業（弓削）2800万円
- 津波・高潮危機管理対策緊急事業（岩城）2300万円

- 水産物供給基盤機能保全事業（魚島）1000万円

